

打破“铁饭碗”，机关事业单位人员今后咋养老？

□新华社记者 徐博 董峻 韩洁

国务院日前决定全面启动机关事业单位工作人员养老保险制度改革，标志着养老金“双轨制”的破冰，近4000万机关事业单位人员和企业职工一样缴纳养老金。曾经被许多人羡慕的“铁饭碗”被打破，机关事业单位人员今后咋养老呢？

人手一张社保卡，吃财政饭的要缴养老金了

此次国务院明确养老金“并轨”在全国范围同步实施，机关与事业单位同步改革，这意味着全国所有按公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关(单位)、事业单位及其编制内的工作人员，也就是通常所说的“体制内人员”，总数近4000万的庞大群体都将启动改革。

长期以来，这部分人及其单位不缴纳养老保险，退休后养老吃的是“财政饭”，而改革将改变这一局面；今后这些人将参照企业等城镇从业人员缴纳养老金，并将发放全国统一的社会保障卡，从单位养老转向社会化养老。

改革后的机关事业单位人员新的基本养老金待遇分为两部分：一是基础养老金，二是个人账户养老金。为确保改革顺利推进，国务院改革决定还明确，机关事业单位在参加基本养老保险的基础上，应当为其工作人员建立职业年金，此举将保障改革人群的新养老金

水平不低于现有水平。根据改革决定，基本养老保险方面，单位按工资总额的20%缴费，个人按本人缴费工资的8%缴费，本人缴费工资高于当地职工平均工资3倍的部分不纳入缴费基数，低于平均工资60%的以60%为基数缴费，即“300%封顶、60%托底”。比如，公务员小明除去津贴、补贴等，每个月缴费工资是5000元，改革前单位和个人都不缴缴费，小明退休后照样有养老金。改革后，小明每月要缴纳养老保险400元。职业年金方面，单位按本单位工资总额的8%缴费，个人按本人缴费工资的4%缴费。这样，小明又要缴200元，加上基本养老保险的400元，一共缴600元，这笔钱是从小明的月收入中扣除的，将进入小明的养老金个人账户。连同单位缴费部分，退休后按月发放。

如此一来，并轨后机关事业单位人员与企业职工的养老缴费和发放都基本一致，“体制内人员”以前的完全吃财政饭，变为单位和个人缴费、财政承担养老保险基金的兜底责任的多渠道筹资，形成单位、个人、政府共担的新机制。

力保待遇不降低，老中新一类人区别对待

改革后，这4000万人的退休待遇咋样？决定明确，对改革前参加工作、改革后退休的人员，通过实行过渡性措施，保持待遇水平不降低。总的原则实际就是“老人老办法、新人新制度、中人逐步过渡”。

一直以来，一些机关和事业单位往往存在退休前突击提升职级、职称的情况。随着改革推进，这种情况可

有所改变。

这是因为，改革前机关事业单位退休金按照职工退休最后一个月工资一起发，并随着机关事业单位工资调整进行调整，这是造成企业职工和机关事业单位人员退休待遇差距较大的一个重要原因。而改革后，将按照本人历年缴费多少、缴费期长短来计算养老金标准。

这意味着，小明即使退休前没有被提拔，但由于他的缴费年限长，也可能比他的上司领的退休金要多。这也是一个重大变革，有利于避免相互攀比，逐步建立起兼顾各类人员的养老保障待遇调整机制。

此外，改革前机关事业单位必须实行全国统一工资制度，由于工资结构不同，机关事业单位按照基本工资配发的退休金与企业人员的基本养老金水平相当，但是加上按照机关津贴补贴和事业单位绩效工资发放的退休生活补贴，机关事业单位退休金就高于企业基本养老金。如今，这一因素不复存在。

更关键的是，同样年龄退休的，计发月数相同，所以缴费越多，待遇水平越高；而同样个人账户积累的，退休越晚，计发月数越少，即除数越小，因而待遇水平越高——这就是“多缴多得”、“长缴多得”的意思。

人社部相关负责人表示，由于我国地区发展差异大，各个行业、各类单位情况复杂。国务院的改革决定是管总的，具体到一个地区、一个行业、一个单位，还要依据实际情况细化政策措施。

养老金不再按级别，多缴多得、长缴多得

一直以来，一些机关和事业单位往往存在退休前突击提升职级、职称的情况。随着改革推进，这种情况可

有所改变。

这是因为，改革前机关事业单位退休金按照职工退休最后一个月工资一起发，并随着机关事业单位工资调整进行调整，这是造成企业职工和机关事业单位人员退休待遇差距较大的一个重要原因。而改革后，将按照本人历年缴费多少、缴费期长短来计算养老金标准。

这意味着，小明即使退休前没有被提拔，但由于他的缴费年限长，也可能比他的上司领的退休金要多。这也是一个重大变革，有利于避免相互攀比，逐步建立起兼顾各类人员的养老保障待遇调整机制。

此外，改革前机关事业单位必须实行全国统一工资制度，由于工资结构不同，机关事业单位按照基本工资配发的退休金与企业人员的基本养老金水平相当，但是加上按照机关津贴补贴和事业单位绩效工资发放的退休生活补贴，机关事业单位退休金就高于企业基本养老金。如今，这一因素不复存在。

更关键的是，同样年龄退休的，计发月数相同，所以缴费越多，待遇水平越高；而同样个人账户积累的，退休越晚，计发月数越少，即除数越小，因而待遇水平越高——这就是“多缴多得”、“长缴多得”的意思。

人社部相关负责人表示，由于我国地区发展差异大，各个行业、各类单位情况复杂。国务院的改革决定是管总的，具体到一个地区、一个行业、一个单位，还要依据实际情况细化政策措施。

国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》

(紧接第一版) 建立多缴多得、长缴多得的激励机制，建立基本养老金正常调整机制，统筹考虑机关、企事业单位退休人员和城乡居民的基本养老金调整；加强养老保险基金管理和监督，确保基金安全；做好养老保险关系转移接续工作，促进人员合理流动；同步建立职业年金制度，形成多层次的养老保险体系；建立健全养老保险筹资机制，确保待遇发放；逐步实行社会化管理服务

(紧接第一版) 但是对这些“新名词”只晓得概念，不知道具体怎么干。刘成鸣称赞张仕云干劲足，并要求盐边县尽快组织一批基本条件好、有发展潜力、致富意愿强烈的农户，到特色产业先进地区学经验、见世面，为乡亲们发展特色产业提供指导。

2013年12月，刘成鸣在盐边县北部山区开展“走基层”活动时，曾经前往朵古村二坪组彝族群众马明生家蹲点调研。当时，马明生家是村里的困难户，苞谷是他家的主要口粮，经济来源主要依靠种植烤烟、挖草药和打零工。

现在，马明生家发生了大变化。他家养了2头牛、4只羊、14头猪。“我要争取当示范户。”这次见到刘成鸣，马明生兴奋地带着刘成鸣参观他家养的牛羊，并且放出了“豪言壮语”。马明生变化的不仅是收入的提高，更大的变化来自于他对生活的信心和增收致富的决心。马明生告诉刘成鸣，去年，他准备发展养殖业，可没启动资金，关键时刻，村里的党员

生，促进社会公平正义、稳定和谐。

我国机关事业单位退休制度始建于1955年，60年来，对保障退休人员基本生活、稳定干部队伍发挥了重要作用。随着社会主义市场经济体制的建立和发展，特别是企业职工养老保险制度的建立和发展，为改革机关事业单位养老保险制度创造了良好条件。党的十八大和十八届三中全会明确提出要推进机关事业单位养老保险制度

“一户一策”抓帮扶 为民谋福“下深水”

“送温暖”等活动，扎实开展“双联”、对口帮扶等工作，打好产业扶贫、科技扶贫、智力扶贫、政策扶贫总体战，着力突破制约边远民族地区跨越发展的瓶颈，补齐全面建成小康社会的“短板”，以扎实的工作成效造福于民。刘成鸣强调，要坚持“一户一策”抓帮扶，按照分类指导的原则，对各家各户的具体情况具体分析，深入研究生活困难群众致困原因、致富难点，从而因人而异施策，有针对性地选准群众增收路子、拓宽群众致富渠道，努力把边远民族地区的资源优势转化为发展优势；要通过深化农村改革汲取发展繁荣的动力源泉，建立健全农业生产服务体系、农业科技创新和技术推广体系、农产品市场流通体系、农业保险体系、农业信息化服务体系等，全力降低农业生产风险，保障农户利益；要整合各方力量，形成

扶贫攻坚的整体合力，重点要将各项帮扶资金、项目整合起来，放大乘数效应，做到精准扶贫，不撒“花椒面”；要坚持扶贫与扶智、输血与造血、治标与治本、增加投入和增加收入相结合，发挥先进典型的带动示范作用，激励边远民族地区群众坚定信心，鼓足干劲，一心一意跟党走，把对美好生活的向往，转化为奔小康的实际行动，用勤劳的双手创造更加幸福的生活。

防控风险 积极作为 助推地方经济社会加快发展

(紧接第一版) 拓宽中小企业融资渠道，支持有发展前景、技术含量高、有特色和示范引领作用的中小微企业发展。

张刻要求，攀枝花农商银行要强化内部机制体制建设，健全风险防控体系，牢固树立服务地方发展的理念，认真履行金融服务职能，提升信贷服务水平；加大对重点项目、中小企业的扶持，增强与企业对接

坚持依法执政 把握正确方向

(紧接第一版) 坚决反对以言代法、以权压法、徇私枉法，切实维护法律的权威。

全面深入推进依法治市，必须强化党委的核心领导作用。要坚持党委主导、统筹推进，创新和完善法治建设的工作推进机制，做好人大、政府、政协和司法机关各司其职、密切配合，做好党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法工作，以此加强党对依法治市的统一领导、统一部署、统筹协调。

全面深入推进依法治市，必须健全党内运行机制。通过深化党内民主，推进党务公开，逐步从崇尚权治向崇尚法治转变，从主观意志向依法依规转变、从行政手段为主向法律手

做好帮扶工作 确保群众温暖过冬

(紧接第一版) 嘱咐村干部要尽快为他家盖上新房子，添置必要的家居用品，让老人家能在自己家里安享晚年。

谢道全指出，基层干部要从关心群众冷暖入手，把特殊困难家庭作为重点帮扶对象，尽可能地给予帮扶和支持，帮助他们提振生活信心，改善生活条件，共享改革发展成果。要拓宽思路、创新方式、丰富内容，切实做好对口帮扶工作，注重帮扶实际效果，着力

开创党风廉政建设新局面 推动经济社会发展新跨越

(紧接第一版) 党委不仅要“挂帅”还要“出征”，真正做到党委不松手，党委书记不用手，班子成员不缩手，全党齐动手。各单位党委(党组)一把手是反腐倡廉建设的第一责任人，要牢固树立“抓好党风廉政建设是本职、不抓党风廉政建设是失职、抓不好党风廉政建设是渎职”的理念，对抓好本级本部门的反腐倡廉工作负总责，严格管好班子、带好队伍，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办；班子成员要认真履行“一岗双责”，主动承担分管部门的党风廉政建设工作，要敢于担当，把党风廉政建设牢牢抓在手上，身先士卒、亲力亲为，定期不定期通过自查、召开座谈会、展开问卷调查、有针对性地直接听取意见

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报

(紧接第一版) 对19个部门和中央企事业单位开展专项巡视，巡视强度力度全面提升、效果显著。推进双重领导体制具体化、程序化、制度化。深化派驻机构改革，强化党内监督。严明政治纪律、组织纪律，坚持巩固深化落实中央八项规定精神成果，持之以恒纠正“四风”。加大纪律审查力度，处理好“树木与森林”的关系，治病树、拔烂树，形成震慑，深入开展国际追逃追赃，保持高压态势。严格教育监督管理，以铁的纪律建设过硬纪检监察队伍。

全会指出，党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效，得益于党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力，得益于各级党组织和广大党员、干部的共同努力，得益于人民群众支持和参与，得益于纪检监察干部付出的辛劳和智慧。全会总结了两年来的工作体会。一是党中央从严治党的鲜明立场、坚决态度和强有力措施，是我们做好工作的根本保证。习近平总书记就从从严治党、严明纪律，改进作风、惩治腐败发表一系列重要讲话，为加强党风廉政建设和提供了强大思想武器。二是坚定立场方向，聚焦目标任务。我们党进行的党风廉政建设和反腐败斗争，立场是以零容忍的态度惩治腐败，当前任务是坚决遏制腐败蔓延势头。惩治腐败，重点查处十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部；纠正“四风”，重点查处十八大后、中央八项规定出台后、群众路线教育实践活动开展后仍然顶风违纪的行为。要保持坚强政治定力，有静气、不刮风，不搞运动，不是一阵风，踩着不变的步伐，把握节奏和力度，把工作一步步引向深入。三是紧紧抓住落实党风廉政建设主体责任这个“牛鼻子”，以上率下，层层传导压力。在党中央坚强有力的领导下，必须落实各级党委从严治党政治责任。只要全党共同努力，我们就一定能从严峻复杂的形势中走出来。四是必须聚焦聚焦再聚焦，强化监督执纪问责，确保党的纪律刚性约束。从从严治党首要的是严明党纪，要坚决克服组织涣散、纪律松弛现象，永葆党的先进性和纯洁性。五是紧紧依靠人民参与支持，释放群众和媒体监督正能量，使监督无处不在。六是冷静清醒判断形势，客观审视面对的挑战，树立必胜信心。要加大惩治力度，强化“不敢”；坚持标本兼治，选对人用好人，深化改革、健全制度，加强管理监督、完善激励和问责机制，强化“不能”；加强党性修养修养，增强宗旨意识，弘扬优秀传统文化，确立“三个自信”，强化“不想”。

全会强调，2015年工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，保持政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，严明政治纪律和政治规矩、加强纪律建设，深化纪律检查体制改革、完善党风廉政建设法规制度，落实“两个责任”、强化监督执纪问责，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败蔓延势头，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

全会要求，纪检监察机关要巩固深化“三转”成果，进一步解决组织、形式转变后思想认识的深化和工作的到位问题。深入推进市级纪委清理议事协调机构，重点研究探索县及以下纪检监察机构职能定位、工作方式和作风转变问题。

第一，从从严治党、依规治党，加强党的纪律建设。强化对四中全会精神落实情况的监督检查，确保中央政令畅通。纪律是党的生命，纪律建设就是治本之策。我们党是肩负着历史使命的政治组织，必须有严明的政治纪律和政治规矩。党员领导干部特别是高级领导干部，必须

坚持以问题为导向 稳步推进各项工作

(紧接第一版) 重点难点问题有了很大突破，为全省机关事务管理工作做出了榜样和示范。谭嘉林强调，攀枝花市要进一步研究和完善机关事务管理体制，理顺工作关系，力争建立机关事务管理工作联系协调制度，统一标准要求，减少矛盾问题，更好地开展工作；进一步明确细化县(区)职能配置，统筹管理，保持与省、市步调一致；不断完善补充制度，规范管理，落实责任；突出工作重点，深入分析研究问题，

遵守政治规矩，以更强的党性意识、政治觉悟和组织观念要求自己。守纪律是底线，守规矩靠自觉。我们决不容忍结党营私、拉帮结派；决不允许自行其是、阳奉阴违。要强化对纪律执行情况的检查，抓紧修改党风廉政建设党规党纪和相关法律，保证党内监督权威、有效。

第二，深化纪律检查体制改革，推动组织和制度创新。实行下级纪委向上级纪委报告线索处置和案件查办情况制度，制定实施省区市、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法。围绕“四个着力”，聚焦突出问题，创新方式方法，深入开展专项巡视，提高频次、机动灵活，扩大巡视覆盖面。对已巡视过的地方或部门开展回头看。今年要加大对国有企业的巡视力度，实现对中管国有重点骨干企业巡视全覆盖。加强派驻监督，新设8家中纪委派驻机构，完成对保留派驻机构的改革和调整，实现派驻全覆盖。

第三，深入落实主体责任，强化责任追究。要巩固成果，推动地市级和国有企业党组织落实主体责任。没有问责，责任就落实不下去。今年开始，尤其要突出问责。坚持“一案双查”，对违反政治纪律和政治规矩、组织纪律；“四风”问题突出，发生顶风违纪问题；出现区域性、系统性腐败案件的地方、部门和单位，既追究主体责任、监督责任，又严肃追究领导责任。

第四，深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”。要在坚持中深化，在深化中坚持，锲而不舍、狠抓节点、扩大成果。紧盯“四风”问题新形式新动向，坚决查处公款吃喝、旅游和送礼等问题。加强对中央关于厉行节约、公务接待、公车配备等规定执行情况的监督检查，把违反中央八项规定精神列入纪律审查重点，对顶风违纪者所在地区、部门和单位党委、纪委进行问责。以优良党风带动民风社风，倡导时代新风。

第五，持续保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头。突出纪律审查重点，严肃查处发生在领导机关和重要岗位领导干部中插手工程建设、土地出让，侵吞国有资产，买官卖官、以权谋私、腐化堕落、失职渎职案件。把违反政治纪律、组织纪律等行为作为审查重点，对转移赃款赃物、销毁证据，搞攻守同盟、对抗组织审查的行为，必须纳入依规惩处的重点内容。加大对群众身边不正之风和腐败问题查处力度。

第六，加强国际合作，狠抓追逃追赃，把腐败分子追回来绳之以法。健全追逃追赃协调机制，强化与有关国家、地区司法协助和执法合作，突破重大个案，形成威慑。加强法规制度建设，推动落实《北京反腐败宣言》，做好防逃工作，布下天罗地网。

第七，落实监督责任，建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。坚决克服不想监督、不敢监督不作为、乱作为问题，对尸位素餐、碌碌无为的干部，该撤换的撤换、该调整的调整。对不敢批、不敢管、监督责任缺位的坚决问责。打铁还需自身硬，信任不能代替监督。要充分发挥纪检监察干部监督机构的作用，完善自我监督机制，健全内控措施，严肃查处跑风漏气、以案谋私行为，坚决防止“灯下黑”。

全会审议并通过了中央纪律检查委员会常务委员会关于申维辰、梁滨严重违纪问题的审查报告，确认中央纪律检查委员会常务委员会之前作出的给予申维辰、梁滨开除党籍处分的决定。

全会号召，全党要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，扎实工作、锐意进取，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为实现两个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

推动经济社会发展新跨越

(紧接第一版) 重点难点问题有了很大突破，为全省机关事务管理工作做出了榜样和示范。谭嘉林强调，攀枝花市要进一步研究和完善机关事务管理体制，理顺工作关系，力争建立机关事务管理工作联系协调制度，统一标准要求，减少矛盾问题，更好地开展工作；进一步明确细化县(区)职能配置，统筹管理，保持与省、市步调一致；不断完善补充制度，规范管理，落实责任；突出工作重点，深入分析研究问题，